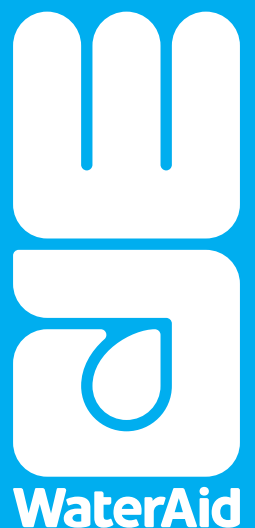


AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE:

**Una solución ignorada
para la adaptación
al cambio climático**

Documento de presión

Septiembre de 2022



El mundo debe actuar ahora para proteger a las comunidades frente al impacto del cambio climático. Sin embargo, se avanza con demasiada lentitud. Las soluciones de adaptación propuestas por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) —como los servicios de agua, saneamiento e higiene (ASH)— son útiles en la mayoría de los casos y aumentarán la resiliencia de las comunidades vulnerables. Los servicios de ASH reducirán la vulnerabilidad frente al impacto del cambio climático y contribuirán a eliminar las desigualdades en materia de género, educación, prosperidad y salud, todo lo cual es necesario para la resiliencia de las comunidades y de las personas. Sin embargo, estas soluciones de adaptación requieren financiación, la cual ha sido insuficiente en todo el mundo hasta la fecha.

¿Por qué constituyen los servicios de ASH una intervención fundamental para la adaptación?

- El IPCC identifica la provisión de servicios de agua y saneamiento como una de las medidas más eficaces para reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático a corto plazo y como una medida de adaptación que resulta útil en la mayoría de los casos¹.
- Contar con servicios de ASH sostenibles y receptivos contribuirá a reducir las desigualdades y a lograr el acceso universal; sin embargo, el cambio climático hace que resulte más difícil conseguirlo.
- Los servicios de ASH contribuirán a aumentar la resiliencia frente al cambio climático, en particular la resiliencia de las comunidades que actualmente no tienen acceso a ellos o que disponen de fuentes de agua frágiles que a menudo fallan cuando hay sequías, inundaciones y fenómenos meteorológicos extremos.

¿Qué se necesita para garantizar que las soluciones de ASH frente al cambio climático sean sostenibles y resilientes?

- Los agentes que trabajan conjuntamente para crear y mantener un sistema de ASH sólido son muy diversos y necesarios: instituciones, gobiernos y comunidades con planes proactivos, sistemas de alerta temprana y acceso fácil a financiación suficiente que permita realizar las reparaciones, restauraciones y sustituciones que sean necesarias.
- Los conocimientos y la participación de las comunidades locales —especialmente los grupos marginados, como las mujeres o las personas con discapacidad—, que pueden explicar lo que se necesita según sus vivencias y su perspectiva única de las condiciones meteorológicas y de la geografía local, y que pueden impulsar cambios sobre el terreno (es decir, pueden participar en la adaptación dirigida localmente).

- Aumento de la financiación pública para hacer frente al cambio climático con el fin de acelerar las medidas de adaptación.

Adaptación

Sabemos que las comunidades vulnerables necesitan soluciones adaptables que puedan marcar la diferencia de inmediato. Desde 2014, el IPCC ha declarado que una de las medidas más eficaces para reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático a corto plazo es proporcionar servicios de agua y saneamiento. Además, en su último informe¹, el IPCC destacó los servicios de ASH como una medida de adaptación que resulta útil en la mayoría de los casos.

De hecho, estas medidas de adaptación son necesarias porque el cambio climático está agravando las desigualdades, ya que aumenta la exposición de los grupos marginados a situaciones de riesgo. El riesgo climático es una combinación de los peligros relacionados con el cambio climático y de las vulnerabilidades acumuladas de una persona o comunidad (por ejemplo, el género, los ingresos, la salud o la discapacidad). Sin agua limpia, retretes dignos y una buena higiene, las comunidades tienen más probabilidades de enfermar debido a las repercusiones del cambio climático (como, por ejemplo, los brotes de cólera). Con frecuencia, las mujeres y las niñas se ven más afectadas por el cambio climático, ya que soportan la carga adicional de cuidar a familiares enfermos, además de tener que conseguir bienes básicos como alimentos o agua para sus familias.

La gestión segura de los servicios de saneamiento y de abastecimiento de agua, junto con prácticas mejoradas de higiene, reduce la carga de morbilidad y la exposición a enfermedades transmitidas por el agua y causadas por condiciones insalubres, las cuales, según los pronósticos, aumentarán debido al cambio climático. Cuando se reduce el riesgo de contraer enfermedades, las personas gozan de mejor salud y están más preparadas para hacer frente a las consecuencias del cambio climático.

Hasta la fecha, la mayoría de las conversaciones sobre los servicios de ASH y la adaptación al cambio climático se han centrado en cómo aumentar la resiliencia de los servicios de ASH existentes. No obstante, dichas conversaciones parecen ignorar una solución muy simple: estos servicios pueden ayudar a las comunidades a adaptarse mejor al cambio climático. Cuando ni siquiera disponen de acceso fácil a instalaciones básicas de agua, saneamiento e higiene, las personas que viven tanto en zonas rurales como en ciudades se ven más expuestas al aumento de sequías, inundaciones, enfermedades, subidas del nivel del mar e inestabilidad meteorológica, y su capacidad de hacer frente a estos riesgos disminuye.

En esta era de cambio climático, todas las iniciativas encaminadas a aumentar la resiliencia tendrán que superar las discrepancias sectoriales tradicionales. Los sectores son interdependientes: por ejemplo, tanto la electricidad como la agricultura dependen del agua. Por tanto, es preciso pensar en términos de sistemas más amplios. Es necesario que los sectores colaboren entre sí y con los gobiernos para crear soluciones holísticas que valoren a todos los usuarios de agua, incluidos los hogares, las escuelas y los centros de salud. Los servicios de ASH aumentan la resiliencia con mayor eficacia cuando están vinculados a otros sistemas interconectados y trabajan con ellos para ayudar a reducir las vulnerabilidades y a mejorar la capacidad de respuesta.

Se deben fortalecer los sistemas de ASH en su conjunto para crear servicios sostenibles que respondan al cambio climático a largo plazo; no se trata simplemente de construir infraestructura nueva o de aplicar una nueva tecnología. Los servicios de ASH resilientes al clima no son solo capaces de resistir un ciclón, sino que forman parte de un sistema más amplio que brinda apoyo a dichos servicios para que, tras finalizar el fenómeno meteorológico en cuestión, vuelvan a funcionar lo antes posible. Los servicios de ASH sostenibles requieren un liderazgo gubernamental firme, instituciones que rindan cuentas y funcionen debidamente, financiación suficiente, datos fiables, planes actualizados, y personas activas y empoderadas. Asimismo, estos servicios deben afrontar desigualdades sociales y de género profundamente arraigadas para garantizar su durabilidad y fiabilidad, a fin de que las personas que más necesitan estos servicios puedan contar con ellos. Un sistema de ASH sólido que proporcione estos servicios estará preparado para hacer frente a las repercusiones del cambio climático y para recuperarse de estas.

Financiación

Se necesitan más fondos públicos y privados para financiar las respuestas al cambio climático, con especial atención a las soluciones de adaptación. Hasta la fecha, el 95% de la financiación climática —es decir, toda la financiación privada y la mayor parte de la financiación pública— se ha centrado en la mitigación. El Pacto de Glasgow por el Clima puso de relieve la necesidad de encontrar un equilibrio entre la financiación de la adaptación y la de la mitigación y exhortó a los países ricos a, como mínimo, duplicar de aquí a 2025 los fondos públicos destinados a la adaptación con respecto a los niveles de 2019. Es el momento de aumentar nuestras ambiciones. Cuanto más esperemos, más costosas serán las medidas de adaptación y mitigación.

Si bien el mundo espera que los países ricos cumplan su promesa de destinar 100.000 millones de dólares estadounidenses más al año para ayudar a los países en desarrollo a trabajar en la adaptación y en la mitigación a partir de 2023, ahora es evidente que dicha cantidad

no será suficiente. En el primer informe de evaluación de las necesidades, durante la 26.ª Conferencia de las Partes, el costo de 78 contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) se estimó en 5,9 billones de dólares estadounidenses, y el de 12 planes nacionales de adaptación (PNAD), en 135.000 millones de dólares². Sin embargo, el importe total anual de la financiación climática a nivel mundial no supera los 681.000 millones de dólares, de los que solo 12.000 millones se han invertido en medidas de adaptación relacionadas con el agua³.

El cambio climático está teniendo consecuencias ahora mismo, por lo que es preciso dar prioridad a las medidas a corto plazo para desarrollar la capacidad de adaptación y la resiliencia. Para que resulten eficaces, estas medidas deben incluir el acceso a servicios de agua y saneamiento⁴. Se necesita financiación ahora para garantizar que estas medidas a corto plazo puedan mejorar la situación de las comunidades vulnerables.

Estudio monográfico: Papua Nueva Guinea

WaterAid Papua Nueva Guinea ha estado trabajando para aumentar la resiliencia climática mediante sistemas de ASH sostenibles e inclusivos. Junto con el fondo Women for Water, WaterAid ha trabajado con las autoridades de desarrollo del distrito de Wewak y otros asociados locales para integrar mejor las cuestiones relacionadas con el clima y los servicios de ASH en los planes del distrito. De este modo, se podrá garantizar que el sistema de ASH en su conjunto sea inclusivo y resiliente al clima, prestando especial atención a las necesidades que guardan una relación directa con el género y la discapacidad. Asimismo, Women for Water y WaterAid se han asociado para reunir a agentes relacionados con los servicios de ASH y el clima para fortalecer la gestión de datos a fin de desarrollar modelos de equilibrio hídrico en las zonas de captación que sirvan de base para la gestión resiliente al clima de los recursos hídricos. Finalmente, WaterAid trabaja con el servicio meteorológico nacional de Papua Nueva Guinea para establecer fuentes de información climática de referencia que permitan obtener más datos locales con el fin de conocer mejor los cambios estacionales y a largo plazo en los suministros de agua a escala local.

² CMNUCC (2021). "First report on the determination of the needs of developing country Parties related to implementing the Convention and the Paris Agreement". Disponible en: unfccc.int/es/node/307836 (consultado el 28 de julio de 2022).

³ Calow R, Watson C, Mason N, Klanten B, Pickard S (2020). "Just add water: a landscape analysis of climate finance for water". Disponible en: washmatters.wateraid.org/sites/g/files/jkxooof256/files/just-add-water-a-landscape-analysis-of-climate-finance-for-water.pdf (consultado el 28 de julio de 2022).

⁴ IPCC (2014). *AR5 Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects*. Págs. 1-32. Disponible en: ipcc.ch/report/ar5/wg2/ (consultado el 28 de julio de 2022).

Soluciones inclusivas

Junto con gobiernos y organizaciones no gubernamentales (ONG), hemos suscrito los [principios para la labor de adaptación dirigida localmente](#) (“Principles for Locally Led Adaptation Action”)⁵ con el fin de garantizar que la financiación de la adaptación llegue a las comunidades locales. Estos principios tienen como objetivo integrar la labor de adaptación en las prioridades locales, aumentar la sostenibilidad de esta labor e incorporar en la implementación los conocimientos de las comunidades locales y su identificación con la planificación. Estos principios reconocen que las desigualdades estructurales están empeorando debido al cambio climático y que es necesario trabajar para reducir dichas disparidades. La adaptación dirigida localmente genera un entorno propicio, un cambio de paradigma que da voz a los grupos más marginados y vulnerables al cambio climático en el proceso de toma de decisiones, en la planificación y en el diseño de intervenciones de adaptación. Tenemos una sólida trayectoria de colaboración con las comunidades encaminada a crear soluciones sostenibles e inclusivas de manera colectiva. Esta forma de trabajo que practicamos desde hace décadas en la actualidad se denomina “adaptación dirigida localmente”. Como parte de ello, ahora empleamos nuestra experiencia para velar por que nuestros proyectos de ASH contribuyan a la resiliencia de las comunidades ante el cambio climático. Esto implica examinar el sistema de ASH en su conjunto y la integración multisectorial, teniendo en cuenta las necesidades de los grupos marginados —como las mujeres y las personas con discapacidad—, con el fin de crear soluciones sostenibles y receptivas.

Estudio monográfico: la seguridad hídrica en África Occidental

En los últimos 11 años, WaterAid ha trabajado con comunidades de África Occidental —concretamente, en Burkina Faso, Malí y Níger— para mejorar la seguridad hídrica y tener en cuenta los riesgos climáticos. Utilizando el enfoque para el aseguramiento de recursos hídricos, las comunidades han trabajado con WaterAid para examinar los recursos hídricos de manera holística en los distintos sectores, identificar los riesgos percibidos con relación al agua y el clima, realizar un seguimiento de los riesgos previstos y tomar medidas según sea necesario. Dicha labor ha incluido asegurar la asignación de agua para las mujeres y las niñas en épocas de escasez, y diseñar servicios de uso múltiple para los hogares y los medios de subsistencia de pequeña escala. Esta iniciativa dirigida localmente permite a las comunidades adaptarse a las circunstancias cambiantes de forma equitativa para todos los usuarios de agua y pedir rápidamente asistencia a los gobiernos si el suministro de agua se ve amenazado.

Recomendaciones

El mundo no puede esperar. Sabemos que las personas no pueden sobrevivir mucho tiempo sin agua limpia, retretes dignos y una buena higiene. Por este motivo, debemos adaptarnos sin demora para reducir los efectos del cambio climático. Ya estamos viendo cómo estos efectos copan los titulares a diario —las recientes olas de calor en la India y el Pakistán, por ejemplo— y es más evidente que nunca que las personas más perjudicadas por el cambio climático suelen ser las que menos han contribuido él. Las comunidades más vulnerables merecen apoyo financiero para desarrollar resiliencia y tener la oportunidad de llevar una vida digna y sana.

Por tanto, antes de la 27.^a Conferencia de las Partes y durante esta, instamos a los gobiernos a hacer lo siguiente:

- Aumentar de manera significativa la financiación pública para hacer frente al cambio climático que se asigna a los servicios de ASH como medida de adaptación útil en la mayoría de los casos, con el fin de reducir las vulnerabilidades de las comunidades a las consecuencias del cambio climático.
- Velar por que los países ricos dupliquen con creces de aquí a 2025 los fondos públicos destinados a la adaptación con respecto a los niveles de 2019, y aumentar la parte de la financiación para hacer frente al cambio climático asignada a la adaptación con el fin de equilibrarla con la que se destina a la mitigación.
- Brindar apoyo a los enfoques con los que se abordan los sistemas de ASH en su conjunto a fin de asegurar la sostenibilidad y la fiabilidad. Si se priorizan la financiación y la gestión a largo plazo para mantener la fiabilidad de los servicios de ASH, las comunidades dispondrán de servicios esenciales durante los fenómenos debidos al cambio climático y tras los mismos.
- Adoptar los principios para la labor de adaptación dirigida localmente como el enfoque más eficaz a la hora de desarrollar la capacidad de adaptación y la resiliencia al cambio climático.
- Abordar las desigualdades estructurales —especialmente para beneficiar a los grupos más vulnerables— que se están agravando debido al cambio climático.

⁵ Centro Global de Adaptación (2021). “Principles for Locally Led Adaptation Action”. Disponible en: gca.org/reports/principles-for-locally-led-adaptation-action/ (consultado el 28 de julio de 2022).